

# SUOJELU

## - luonto, maisema, kulttuuri

Ari Ekroos  
Talousoikeuden professori  
Aalto-yliopisto

1

## LAINSÄÄDÄNTÖ

- Luonnonsuojelu
  - Luonnonsuojelulaki (uusi 9/2023)
  - MRL – kaavasuojelu (ks. kaavoitus)
- Maisemansuojelu
  - luonnonsuojelulaki
  - MRL – kaavasuojelu ja rakentamisen kontrolli (ks. kaavoitus ja rakentaminen)
- Rakennussuojelu
  - MRL – kaavasuojelu (ks. kaavoitus)
  - RakPSL
    - asetus valtion omistamien rakennusten suojelusta
  - Kirkkolaki – kirkolliset rakennukset
- Muinaismuistojen suojelu
  - muinaismuistolaki

2

# LUONNONSUOJELUOIKEUS

- Luonnonsuojelulaki (9/2023)
  - Luonnonsuojeluasetus (160/1997) – uusi tulossa
  - Ympäristöministeriön asetus vapaaehtoisesta ekologisesta kompensatiosta (933/2023)
  - Erämaalaki (1991)
  - Koskiensuojelulaki (1987), Ounasjoen suojelulaki (1983), Kyrönjoen suojelulaki (1991)
  - LUONTO- JA LINTUDIREKTIIVIT
- luonnonsuojelulla on pitkät perinteet Suomessa, nykyistä (1997) luonnonsuojelulakia edeltävän lain (1923) nojalla ensimmäiset eliölajit rauhoitettiin 1923 ja ensimmäiset suojelualueet perustettiin 1920-luvulla, ensimmäiset kansallis- ja luonnonpuistot perustettiin valtion maille vuonna 1938

3

# SISÄLLYS

- Suojelualueet
- Lajisuojelu
- Natura
- Korvaukset
- Koskiensuojelu

4

## LSL:n TAVOITE, 1 §

Tämän lain tavoitteena on:

- 1) luonnon monimuotoisuuden turvaaminen;
  - 2) luonnonkauneuden ja maisema-arvojen vaaliminen;
  - 3) ilmastonmuutokseen sopeutumisen ja ilmastonmuutoksen hillinnän edistäminen;
  - 4) luonnonvarojen ja luonnonympäristön kestävä käytön tukeminen;
  - 5) kansalaisten luonnontuntemuksen ja ympäristötietoisuuden lisääminen;
  - 6) luonnontutkimuksen edistäminen.
- Edellä 1 momentissa tarkoitettujen tavoitteiden saavuttamiseksi luonnonsuojelussa on tähdättävä maamme luontotyyppien ja luonnonvaraisten eliölajien suotuisan suojelutason saavuttamiseen ja säilyttämiseen.

5

## Määritelmät (3 §)

Laissa tarkoitetaan

- 1) Luonnon monimuotoisuudella kaikkiin, kuten manner-, meri- tai muuhun vesiperäiseen ekosysteemiin tai ekologiseen kokonaisuuteen kuuluvien elävien eliöiden vaihtelevuutta; tähän lasketaan myös lajin sisäinen ja lajien välinen sekä ekosysteemien monimuotoisuus;
- 3) Luontotyyppin suotuisalla suojelutasolla sitä, että luontotyyppin luontainen levinneisyys ja esiintymisalueet säilyvät tai laajenevat, luontotyyppin pitkän aikavälisen säilymisen edellyttämä rakenne ja toiminta säilyvät ja luontotyyppille luonteenomaisten eliölajien suojelutaso on suotuisa;
- 4) Eliölajin suotuisalla suojelutasolla sitä, että laji pystyy pitkällä aikavälillä säilymään elinvoimaisena luontaisissa elinympäristöissään;
- 5) Ekologisella kompensatiolla eliölajeille ja luontotyypeille aiheutettavien heikennysten hyvittämistä parantamalla eliölajien ja luontotyyppien tilaa heikennysalueen ulkopuolella, kun heikennyksiä on ensisijaisesti vältetty, toissijaisesti minimoitu ja, jos mahdollista, heikennettyjen eliölajien ja luontotyyppien tilaa on ennallistettu heikennysalueella;
- 6) Luonnon monimuotoisuuden kestävällä käytöllä biologisen monimuotoisuuden osien sellaista käyttöä, että käytön laatu tai määrä ei pitkällä aikavälillä johda biologisen monimuotoisuuden vähenemiseen, ja joka siten tukee mahdollisuuksia tyydyttää nykyisten ja tulevien sukupolvien tarpeet ja toiveet;

6

## Varovaisuusperiaate (7 §)

- Tämän lain tai sen nojalla annetun asetuksen mukaisessa päätöksenteossa kiinnitetään huomiota luonnon monimuotoisuuden merkittävän vähenemisen tai häviämisen uhkaan, vaikka siitä ei olisi olemassa varmistettua tieteellistä tietoa.

7

## Luonnonsuojelusuunnittelu (3 luku)

- Kansallisen luonnon monimuotoisuusstrategia ja toimintaohjelma
- Vaahtoisen luonnonsuojelun toimenpideohjelmat
- Luonnonsuojeluohjelmat
  - valtakunnallisesti merkittävien luonnonarvojen turvaamiseksi voidaan laatia luonnonsuojeluohjelmia
  - laatii ympäristöministeriö
  - hyväksyy valtioneuvosto yleisistunnossa
  - toimenpiderajoitus - poikkeaminen ELY
    - ei koske vanhojen ohjelmien alueita

8

## VANHAT LUONNONSUOJELUOHJELMAT

- kansallis- ja luonnonpuistoverkon kehittämisohjelma (24.2.1978, täydennetty 2.4.1980, 19.12.1985 ja 16.6.1988);
- soidensuojelun perusohjelma (19.4.1979 ja 26.3.1981);
- lintuvesiensuojeluohjelma (3.6.1982);
- lehtojensuojeluohjelma (13.4.1989);
- Mikkeliinsaarten saariryhmän suojelupäätös (24.8.1989);
- rantojensuojeluohjelma (20.12.1990);
- vanhojen metsien suojeluohjelma (27.6.1996)
- LSL:n 77 §:n mukaan vain tietyt LSL:n pykälät koskevat vanhoja
  - 24.3 §: luonnonsuojelualueen perustaminen yksityisen maalle ilman tämän suostumusta
  - 52.2 §: lunastus ilman valtioneuvoston lupaa

9

## Luonnonsuojelualueet (6 luku)

- kansallispuisto - perustaminen lailla, vähintään 1000 ha
- luonnonpuistot - lailla jos >1000 ha, muutoin asetuksella
- valtion muut luonnonsuojelualueet – valtioneuvoston asetuksella tai YM:n asetuksella, jos alle 100 ha päätöksellä
- yksityinen luonnonsuojelualue ELY:n päätöksellä
  - Hakemuksesta tai suostumuksella
  - Ilman hakemusta tai suostumusta, jos luonnonsuojeluohjelman alue tai Natura 2000 verkostoa toteuttava
- Yksityisen alueen määräaikainen rauhoittaminen ELY:n kanssa tehdyllä sopimuksella, max 20 v.

10

## PERUSTAMISEN YLEISET EDELLYTYKSET

- 1) alueella elää tai on uhanalainen, harvinainen tai harvinaistuva eliölaji, eliöyhteisö, luonto-tyyppi tai ekosysteemi;
- 2) alueella on luontodirektiivin liitteessä IV (a) tarkoitettuihin eläinlajeihin kuuluvien yksilöiden lisääntymis- ja levähdyspaikkoja;
- 3) alueella on erikoinen tai harvinainen luonnonmuodostuma;
- 4) alueella on erityistä maisemallista arvoa;
- 5) luontotyyppin tai eliölajin suotuisan suojelutason säilyttäminen tai saavuttaminen sitä vaatii;
- 6) alueella on erityistä merkitystä luontotyyppien ja eliölajien mahdollisuuksille sopeutua ilmastonmuutoksen vaikutuksiin; tai
- 7) alue on muutoin niin edustava, tyyppillinen tai arvokas, että sen suojelu voidaan katsoa luonnon monimuotoisuuden tai kauneuden säilyttämisen kannalta tarpeelliseksi.

11

## Valtion omistamilla alueilla

- Rauhoitussäännökset - poikkeaminen mahdollista
- Liikkumisen rajoittaminen luonnonsuojelualueella (luonnonpuistossa aina)
- Hoito- ja käyttösuunnitelma ja järjestyssääntö - kansallispuisto

12

## Luonnonsuojelun toteuttaminen (12 luku)

- alueen hankkiminen valtion omistukseen: kauppa, vaihto, lunastus
- korvaukset - yksityisten maat (vapaaeht.suojelu)
- korvauskynnys - merkityksellinen haitta
  - luontotyypit ja erityisesti suojeltavat lajit

13

## Korvaukset - luonnonsuojeluohjelmat

- Omistajan oikeus vaatia lunastusta luonnonsuojeluohjelman hyväksymistä koskevan päätöksen jälkeen Kun neljä vuotta on kulunut luonnonsuojeluohjelman hyväksymistä koskevasta päätöksestä ja päätös on saanut lainvoiman, luonnonsuojeluohjelmaan kuuluvan alueen omistajalla on oikeus, jollei ohjelmaa ole hänen alueensa osalta toteutettu tai asiasta sovittu, vaatia alueen lunastamista. Vastaava oikeus on sellaisen alueen omistajalla, jonka suojelu valtioneuvoston Natura 2000 –ohjelman toteuttamista koskevan periaatepäätöksen mukaan on toteutettava luonnonsuojelulain keinoin, kun neljä vuotta on kulunut valtioneuvoston periaatepäätöksen antamisesta.
- Lunastus pannaan vireille hakemalla Maanmittauslaitokselta määräystä lunastustoimitukseen

14

## Korvaukset – valtion korvausvelvollisuus (111 §)

- Valtio on velvollinen korvaamaan kiinteistön omistajalle tai erityisen oikeuden haltijalle merkityksellisen haitan, joka aiheutuu:
  - 1) 64 §:n 2 momentin, 77 §:n 2 ja 3 momentin, 79 §:n 2 momentin tai 81 §:n 2 momentin nojalla tehdystä päätöksestä;
  - 2) 65 §:n 1 momentissa, 73 §:n 1 momentissa tai 78 §:n 2 momentissa, säädetystä kiellosta;
  - 3) 47 §:n 2 momentin nojalla perustetun luonnonsuojelualueen rauhoitussäännöksistä;
  - 4) 38 §:n nojalla tehdystä kiello- tai rajoituspäätöksestä tai 39 §:n 1 momentin nojalla tehdystä luvan epäämisestä, jos luvan myöntämiselle tai toimenpiteen toteuttamiselle ei olisi muutoin estettä.Edellä 1 momentissa tarkoitettua merkityksellistä haittaa arvioitaessa on otettava huomioon mainitussa momentissa tarkoitettujen kieltojen, päätösten ja rauhoitussäännösten aiheuttamat yhteisvaikutukset.

Edellä 1 momentin 1 kohdassa tarkoitettussa asiassa korvausvelvollisuuden edellytyksenä on, että omistaja on 66 §:n tai 83 §:n nojalla hakenut lupaa poiketa kiellosta ja hakemus on hylätty.

Haitasta on suoritettava täysi korvaus. Jos 78 §:n 2 momentissa säädetystä kiellosta aiheutuvan merkityksellisen haitan pysyvyyttä ei voida luotettavasti ennalta arvioida, korvaus on suoritettava enintään kymmenen vuoden ajalta. Tämän jälkeen korvaus on suoritettava pysyvästä haitasta, jos on todennäköistä, että lisääntymis- tai levähdyspaikka on pysyvä.Maankäyttö- ja rakennuslaissa ja maa-aineslaissa tarkoitettujen lupien epäämisestä aiheutuvan haitan korvaamisesta säädetään erikseen. Metsälain 10 §:n mukaisen, metsien käyttöä koskevan erityisen velvoitteen kohtuullistamisesta säädetään metsälain 11 §:ssä.
- Menettely lunastuslain mukaisesti

15

## KKO 2008:73

- Kysymys siitä, aiheutuiko luonnonsuojelulain 49 §:n 1 momentissa säädetystä liito-oravien lisääntymis- ja levähdyspaikkojen hävittämis- ja heikentämiskiellosta johtuvasta metsänkäytön rajoituksesta kiinteistön omistajalle luonnonsuojelulain 53 §:n 1 momentissa tarkoitettua merkityksellistä haittaa.
  - Maa- ja metsätalouden ministeriön päätös, jolla oli palautettu pysytettiin (toimituksessa ei katsottu korvauskynnyksen ylittyvän)
- Maa- ja metsätalouden ministeriön päätös, että merkityksellisen haitan kynnyksenä Pietarinmäen tilan osalta oli pidettävä 1000 - 2000 euron määräistä absoluuttista haittaa.
  - Ympäristökeskus oli ilmoittanut, että Pietarinmäen tilalle liito-oravien lisääntymis- ja levähdyspaikkojen hävittämiskiellosta aiheutunut haitta oli suuruusluokkaa 1 745 euroa
  - Omistajat olivat pitäneet kiellosta aiheutunutta haittaa pysyvänä, mutta sen varalta, että haitta arvioitaisiin viiden vuoden pituiseksi, toissijaisesti vaatineet korvausta metsän uudistamisesta ja hakkuutulosten viivästymisestä 4 631 euroa

16



## Tuet – uutta sääntelyä (4 luku)

- Avustus luonnon monimuotoisuuden suojelun ja hoidon edistämiseen
- Tuki
  - Tässä laissa tarkoitettujen lajien elinympäristöjen sekä luontotyyppien ja luonnon- tai kulttuurimaiseman ennallistamista, kunnostusta ja hoitoa edistäviin toimenpiteisiin voidaan myöntää harkinnanvaraista tukea valtion talousarviossa vahvistetun enimmäismäärän rajoissa. Tuki koostuu tavaroista ja palveluista.
  - Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus voi myöntää tukea hakemuksesta tai maanomistajan kirjallisella suostumuksella. Jos tuki edistää tuen saajan taloudellista toimintaa, se voidaan myöntää ainoastaan hakemuksen perusteella.
- Tuen myöntämisen edellytykset
  - Tuen myöntämisen edellytyksenä on, että tuki kokonaisuutena arvioiden edistää luonnon monimuotoisuuden suojelua koskevien tavoitteiden saavuttamista eikä samaan toimenpiteeseen ole myönnetty muuta julkista rahoitusta.

17

## Natura 2000 –verkosto (5 luku)

- Heikentämiskielto
  - Natura 2000 -verkostoon kuuluvan alueen suojelun perusteena olevia luonnonarvoja ei saa merkittävästi heikentää.
- Hankkeiden ja suunnitelmien arviointi (ns. Natura yva)
  - arvioitava vaikutukset sen kannalta, miten ne vaikuttavat alueen suojelutavoitteisiin
- Luvan myöntäminen sekä suunnitelman hyväksyminen ja vahvistaminen
  - Viranomaisen ei saa myöntää lupaa hankkeen toteuttamiseen taikka hyväksyä tai vahvistaa suunnitelmaa, jos 36 §:n 1 ja 2 momentissa tarkoitettu arviointi- ja lausuntomenettely osoittaa hankkeen tai suunnitelman merkittävästi heikentävän niitä luonnonarvoja, joiden suojelemiseksi alue on sisällytetty tai on tarkoitus sisällyttää Natura 2000 -verkostoon.
  - Sen estämättä mitä 1 momentissa säädetään, saadaan lupa muutoin lainsäädännössä säädetty edellytykset täyttävälle hankkeelle kuitenkin myöntää taikka suunnitelma hyväksyä tai vahvistaa, jos valtioneuvosto yleisistunnossa päättää, että hanke tai suunnitelma on toteutettava erittäin tärkeän yleisen edun kannalta pakottavasta syystä eikä vaihtoehtoista ratkaisua ole.

18

## Natura 2000 -verkosto

- laatisessa noudatettiin soveltuvin osin luonnonsuojeluohjelman laadimista koskevia säännöksiä
- valitusoikeus 61 §:n mukaisesti
- YM valmisteli
- valtioneuvosto päätti
- valitukset KHO:ssa
- komissio hyväksyy



19

## Luontotyyppien suojelu (7 luku)

Suojeltuja luontotyyppiä ovat, erityisen arvokkaat luonnontilaiset tai luonnontilaiseen verrattavat

- 1) hiekkarannat;
  - 2) jalopuumetsiköt;
  - 3) pähkinäpensaikot;
  - 4) tervaleppämetsät;
  - 5) merenrantaniityt;
  - 6) lehdesniityt;
  - 7) kedot;
  - 8) rannikon metsäiset dyynit;
  - 9) sisämaan tulvametsät;
  - 10) harjumetsien valorinteet;
  - 11) meriajokaspohjat;
  - 12) suojaisat näkinpartaispohjat.
- Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätöksellä rajatun suojellun luontotyyppin säilymiselle tärkeän esiintymän hävittäminen tai heikentäminen on kielletty.
  - Kielto voimaan ELY:n annettua päätöksen tiedoksi
  - Poikkeaminen mahdollista ELY:n päätöksellä

20

## Tiukasti suojellun luontotyypin heikentämiskielto (65 §)

1) Kalkkikalliot, jotka ovat muualla kuin tunturialueella esiintyviä, osin tai kokonaan kalsiittisen kalkkikiven ja dolomiitin muodostamia kalliopaljastumia, joilla esiintyy kalkinvaatija- ja kalkinsuosijalajistoa;

2) Serpentiinikalliot, -kivikot ja soraikot, jotka ovat serpentiinittistä tai muusta ultraemäksisestä tai emäksisestä kivilajista muodostuvia kallio-, kivikko- tai soraikkoesiintymiä, jolla esiintyy serpentiinikasvilajistoa; sekä

3) Rannikon avoimet dyynit, jotka ovat Itämeren rannikolla ja saaristossa olevia, tuulen kulutus- ja kasaustyön tuloksena hiekasta muodostuneita dyynejä ja niiden painanteisiin syntyneitä kosteikkoja tai kausikosteikkoja, joilla esiintyy hiekkadyyneille ominaista lajistoa.

- Näiden luontotyyppien esiintymien hävittäminen ja heikentäminen on kielletty.
- Poikkeaminen mahdollista ELY:n päätöksellä

21

## MAISEMANSUOJELU (10 luku)

- keinot

- positiivinen, aktiivinen maisemansuojelu

- osoitetaan erityisen arvokkaat ja säilyttämistä vaativat alueet

- suunnittelu

- sääntelemätön – selvitykset ja inventoinnit sekä päätös valtakunnallisesti arvokkaista maisema-alueista
    - säänneltä: kaavoitus (MRL) ja luonnonsuojelulain mukaiset maisema-alueet

- maatalouden ympäristötuen erityistuki (maaseutuelinkeinojen rahoituslaki)

- passiivinen maisemansuojelu

- maisemanmuutoshankkeet

- suunnitelmat: esim. tiesuunnitelma (Maantiel)

- luvat

- maa-ainelupa (ks. jäljempää)

- muut luvat (esim. maisematyölupa ja muut MRL:n mukaiset luvat sekä ulkomainontasääntely LSL:ssa)

prof. Ekroos

22

22

# Maiseman suojelu, maisemanhoitoalueet

- luonnon- tai kulttuurimaiseman kauneuden, historiallisten ominaispiirteiden tai siihen liittyvien muiden erityisten arvojen säilyttämiseksi ja hoitamiseksi voidaan perustaa maisema-alue
  - ympäristöministeriö – valtakunnalliset
  - ELY – muut
- Maisema-alue koskevat määräykset
  - maiseman olennaisten piirteiden säilyttämiseksi tarpeellisia määräyksiä
  - määräykset eivät kuitenkaan saa aiheuttaa kiinteistön omistajalle merkityksellistä haittaa
  - ELY voi yksittäistapauksessa myöntää poikkeuksen maisema-alueita koskevista määräyksistä
  - maisema-alueita koskevia rakennuslainsäädännön piiriin kuuluvia määräyksiä ei sovelleta alueella, jolla on voimassa asemakaava tai oikeusvaikutteinen yleiskaava
- Luonnonmuistomerkit: puu, puuryhmä, siirtolohkare yms, kauneus, harvinaisuus, maisemallinen merkitys, tieteellinen arvo tai muu syy
  - Viranomaisen alue, viranomainen päättää; yksityisen alue, kunta päättää

prof. Ekroos

23

23

# Maiseman suojelu

- luonnonmuistomerkit
- kieltotaulut

- Puu, puuryhmä, siirtolohkare tai muu niitä vastaava luonnonmuodostuma, jota sen kauneuden, harvinaisuuden, maisemallisen merkityksen, tieteellisen arvon tai muun vastaavan syyn vuoksi on aihetta erityisesti suojella, voidaan määrätä rauhoitetuksi luonnonmuistomeriksi.
  - Kunta yksityisen hakemuksesta tai valtio päättää valtion omistamalla alueella
- Kieltotaulut
  - Maa- tai vesialueelle ei saa pystyttää sellaista kulkemisen, maihinnousun tai muun jokamiehen oikeuden käyttämisen kieltävää taulua, jonka asettamiseen ei ole laillista perustetta.

prof. Ekroos

24

24

## ELIÖLAJIEN SUOJELU (8 luku)

- Rauhoitetut eläinlajit
  - nisäkkäät ja linnut rauhoitettuja (poislukien riistaeläimet – metsästyslaki)
  - muut lajit asetuksella (LSA liite)
  - kiellettyä on rauhoitettuihin eläinlajeihin kuuluvien yksilöiden:
    - 1) tahallinen tappaminen tai pyydystäminen;
    - 2) pesien sekä munien ja yksilöiden muiden kehitysasteiden ottaminen haltuun, siirtäminen toiseen paikkaan tai muu tahallinen vahingoittaminen; ja
    - 3) tahallinen häiritseminen, erityisesti eläinten lisääntymisaikana, tärkeillä muuton aikaisilla levähdysalueilla tai muutoin niiden elämänsyönnön kannalta tärkeillä paikoilla
- Suuren petolinnun pesä on rauhoitettu
- Rauhoitetut kasvilajit asetuksella (LSA liite)
  - kasvin tai sen osan poimiminen, kerääminen, irtileikkaaminen, juurineen ottaminen tai hävittäminen on kielletty

## ELIÖLAJIEN SUOJELU 2

- Kiellot eivät estä alueen käyttämistä maa- ja metsätalouteen tai rakennustoimintaan eikä rakennuksen tai laitteen tarkoituksenmukaista käyttämistä (LSL 82 §)
  - on kuitenkin vältettävä vahingoittamista tai häiritsemistä rauhoitettuja eläimiä ja kasveja, jos se on mahdollista ilman merkittäviä lisäkustannuksia
- ELY-keskus voi myöntää luvan poiketa:
  - 70 §:stä, eläinlajien rauhoitus
  - 73 §:stä, suurten petolintujen pesä
  - 74 §:stä, kasvilajien rauhoittaminen
  - 77 §:stä, erityisesti suojeltavien lajien esiintymispaikat
  - 78 §:stä, EU:n tiukkaa suojelua edellyttävien lajien lisääntymistä ja levähdyspaikka
  - 79 §:stä, EU:n tärkeinä pitämien eliölajien esiintymispaikkojen suojelu
  - EDELLYTYKSET: ei ole haittaa eliölajin suotuisan suojelutason säilyttämiselle tai sen saavuttamiselle
    - 78 §, ettei sille ole muuta tyydyttävää ratkaisua, ja että poikkeus on tarpeen:
      - 1) luonnonvaraisen eläimistön ja kasviston suojelemiseksi tai luontotyyppien säilyttämiseksi;
      - 2) erityisen merkittävien vahinkojen ehkäisemiseksi, jotka koskevat viljelmiä, karjankasvatusta, metsiä, kalataloutta tai vesistöjä taikka muuta omaisuutta;
      - 3) kansanterveyttä tai yleistä turvallisuutta koskevista taikka muista erittäin tärkeän yleisen edun kannalta pakottavista syistä, mukaan lukien sosiaaliset ja taloudelliset syyt, sekä jos poikkeamisesta on ensisijaisen merkittävää hyötyä ympäristölle;
      - 4) näiden eliölajien tutkimus- ja koulutus-, uudelleensijoittamis- tai uudelleenistuttamistarkoituksessa taikka näiden tarkoitusten kannalta tarvittavien lisääntymistoimenpiteiden vuoksi, mukaan lukien kasvien keinotekoinen lisääminen

## ELIÖLAJIEN SUOJELU 3

- uhanalaiset lajit – LSA liite 4
- erityisesti suojeltavat lajit – LSA liite 4 \*merkintä
  - erityisesti suojeltavaksi lajiksi voidaan säätää asetuksella sellainen uhanalainen eliölaji, jonka häviämishuhto on ilmeinen
  - erityisesti suojeltavan lajin säilymiselle tärkeän esiintymispaikan hävittäminen tai heikentäminen on kielletty
    - kielto tulee voimaan, kun ELY on päätöksellään määritellyt erityisesti suojeltavan lajin esiintymispaikan rajat ja antanut päätöksen tiedoksi alueen omistajille ja haltijoille

### SUOMESSA ESIINTYVÄT LUONTODIREKTIIVIN LIITTEEN IV (a) MUKAISET ELÄINLAJIT:

- Nisäkkäät
  - ilves, Lynx lynx
  - isoviikisiippa, Myotis brandti
  - karhu, Ursus arctos
  - koivuhiiri, Sicista betulina
  - korvayökkö, Plecotus auritus
  - liito-orava, Pteromys volans
  - naali, Alopecurus lagopus
  - pohjanlepakko, Eptesicus nilssonii
  - ripsisiippa, Myotis nattereri
  - saimaannorppa, Phoca hispida saimensis
  - saukko, Lutra lutra
  - susi, Canis lupus (ei poronhoitoalueella)
  - vesisiippa, Myotis daubentoni
  - viikisiippa, Myotis mystacinus
- Matelijat : kangaskäärme, Coronella austriaca
- Sammakkoeläimet : rupilisko, Triturus cristatus, viitasammakko, Rana arvalis
- Nilviäiset : vuollejokisimpukka, Unio crassus
- Perhoset
  - isoapollo, Parnassius apollo
  - isokultasiipi, Lycaena dispar
  - kirjopapurikko, Lopinga achine
  - kirjoverkkoperhonen, Hypodryas maturna
  - muurahaissiniisiipi, Maculinea arion
  - pikkuapollo, Parnassius mnemosyne
- Kovakuoriaiset
  - erakkokuoriainen, Osmoderma eremita
  - jättisukeltaja, Dytiscus latissimus
  - lampisukeltaja, Graphoderus bilineatus
  - punahärö, Cucujus cinnaberinus
- Korennot
  - kievanaakorento, Aeshna viridis
  - lummelampikorento, Leucorrhinia caudalis
  - sirolampikorento, Leucorrhinia albifrons
  - täplälampikorento, Leucorrhinia pectoralis

## Poikkeukset rauhoituksesta

- Rauhoitus ei estä alueen käyttämistä
  - maa- ja metsätalouteen tai
  - rakennustoimintaan eikä
  - rakennuksen tai laitteen tarkoituksenmukaista käyttämistä
- Vältettävä vahingoittamista tai häiritsemistä rauhoitettuja eläimiä ja kasveja, jos se on mahdollista ilman merkittäviä lisäkustannuksia
- ELY-keskus voi myöntää luvan poiketa 39, 42 ja 47 §:ssä säädetyistä rauhoitussäännöksistä, jos lajin suojelutaso säilyy suotuisana

29

## KHO 2015:124 – maakotka (ään. 7 - 2)

- Hakemuksen mukaan turvetuotantoalue sijoittui 0,9 - 2,0 kilometrin etäisyydelle luonnonsuojelulain 47 §:n mukaan erityisesti suojellun maakotkan kolmesta pesäpuusta. Kyseessä oleva maakotkareviiri kuului Suomen eteläisimpiin. Pesien aluetta ei ollut määritelty luonnonsuojelulain 47 §:n 3 momentin perusteella erityisesti suojeltavan lajin tärkeäksi esiintymispaikaksi.
- Pesäpuiden muodostamaa aluekokonaisuutta pidettiin maakotkan elinkierron ja lisääntymisen kannalta tärkeänä luonnonsuojelulain 39 §:n 1 momentin 3 kohdassa tarkoitettuna alueena. Hakemuksen mukaisesta turvetuotannosta aiheutui häiriötä ihmisen liikkumisen ja toiminnan päästöjen, kuten melun, valon ja pölyn vuoksi. Tuotannosta aiheutuvan kokonaishäiriön arvioitiin johtavan lajin häviämiseen alueelta. Toimintaa oli tämän vuoksi pidettävä luonnonsuojelulain 39 §:n 1 momentin 3 kohdassa kiellettyinä rauhoitetun lajin tahallisenä häiritsemisenä. Ympäristölupahakemus oli ympäristönsuojelulain 41 §:n 3 momentin nojalla tullut hylätä. (jatkuu)

30

## KHO 2015:124 – maakotka (ään. 7 – 2)

- Korkein hallinto-oikeus katsoi, ettei kyseiseen maakotkan reviiriin kuuluvaan alueeseen tullut kuitenkaan soveltaa ympäristönsuojelulain 42 §:n 1 momentin 4 kohtaa, jonka mukaan toiminnasta ei saanut aiheutua erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista. Maakotkan reviiriä ja pesäpuiden muodostamaa kokonaisuutta ei pidetty sellaisenaan säännöksessä tarkoitettuina erityisinä luonnonolosuhteina.
- Vähemmistö (Lehtonen ja Mutikainen):
  - Luonnonsuojelulain 39 §:n puheena olevan säännöksen oikeata tulkintaa onkin selvitettävä säännöksen sanamuodon, lain esitöistä ilmenevän lainsäätäjän tarkoituksen ja luonnonsuojelulailla toteutetun suojelujärjestelmän rakenteen ja systematiikan perusteella.
  - Luonnollinen yleiskielen mukainen tulkinta ilmaisulle tahallinen häiritseminen edellyttää, että kysymyksessä on tarkoituksellinen häiriön aiheuttaminen. Siihen ei voida lukea elinkeino- tai muun toiminnan sivuvaikutuksena syntyviä häiriöitä, joita ei tavoitella. Tälle tulkinnalle on saatavissa analogiaan perustuvaa tukea luonnonsuojelulain 48 §:n 1 momentista, jonka mukaan se, mitä 39 §:ssä säädetään, ei estä alueen käyttämistä maa- tai metsätalouteen tai rakennustoimintaan eikä rakennuksen tai laitteen tarkoituksenmukaista käyttämistä. (jatkuu)

31

## KHO 2015:124 – maakotka (ään. 7 – 2)

- Vähemmistö (Lehtonen ja Mutikainen):
  - Luonnonsuojelulain esitöistä ei ole löydettävissä perusteita tulkita säännöstä edellä todetusta poikkeavasti.
  - Luonnonsuojelulaissa toteutetaan luonnonsuojelun tavoitteita tavalla, jossa lainsäätäjä on ottanut huomioon myös muiden yhteiskunnallisten intressien merkityksen. Luonnonsuojelulain systematiikassa eri suojelumuodot ja tilanteet on ryhmitelty eri kokonaisuuksiksi ja maanomistajalle on säädetty mahdollisuus saada valtiolta korvausta silloin, kun suojeluun perustuva maankäytön rajoitus aiheuttaa maanomistajalle merkityksellistä haittaa. Valtion korvausvelvollisuutta koskevan lain 53 §:n nojalla maanomistajalla ei kuitenkaan ole oikeutta korvauksen saamiseen luonnonsuojelulain 39 §:ssä säädetyn rajoituksen perusteella. Viimeksi mainitun säännöksen sellainen tulkinta, joka tästä huolimatta voi johtaa turvetuotannon tai muun taloudellisesti perustellun maankäyttömuodon estymiseen, ei ole sopusoinnussa luonnonsuojelulain perusperiaatteiden kanssa. Suomen perusoikeusjärjestelmä huomioon ottaen tällaiselle tulkinnalle ei ole muutoinkaan tilaa.
  - Edellä esitetyin perustein katson, ettei luonnonsuojelulain 39 §:n 1 momentin 3 kohdan säännös tahallisen häirinnän kiellosta ole esteenä yhtiön hakemuksessa tarkoitettulle turpeen otolle ja ettei yhtiön hakemusta ole voitu hylätä silläkään perusteella, että toiminnasta maakotkalle aiheutuva häiriö merkitsi ympäristönsuojelulain 42 §:n 1 momentin 4 kohdassa tarkoitettujen erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista. Näistä syistä asia on palautettava hallinto-oikeudelle uudelleen käsiteltäväksi sille tehdyissä valituksissa esitettyjen muiden valitusperusteiden tutkimiseksi ja ratkaisemiseksi."

32



## Lajien esiintymispaikkojen suojele

- Erityisesti suojeltavan lajin säilymiselle tärkeän esiintymispaikan hävittäminen tai heikentäminen on kielletty (47.2 §)
- Kielto tulee voimaan, kun ELY-keskus on päätöksellään määritellyt erityisesti suojeltavan lajin esiintymispaikan rajat ja antanut päätöksen tiedoksi alueen omistajille ja haltijoille
  - Mahdollista lakkauttaa
- 5 a §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitettujen lajien suotuisan suojelutason saavuttamisen tai säilyttämisen kannalta merkittävien esiintymispaikkojen hävittäminen tai heikentäminen on kielletty
  - 2) lintudirektiivin 4 artiklan 2 kohdassa tarkoitetuille ja direktiivin liitteessä I luetelluille lajeille sekä luontodirektiivin liitteessä II luetelluille lajeille;

33

## EU lajisuoja, EU:n tiukka suojele, 78 §

- Euroopan unionin tiukkaa suojeleä edellyttävien eliölajien lisääntymis- ja levähdyspaikkojen suojele
  - Luontodirektiivin liitteessä IV a mainitut eläinlajit ja liitteessä IV b mainitut kasvilajit ovat tiukkaa suojeleä edellyttäviä eliölajeja. Suomessa esiintyvistä tiukkaa suojeleä edellyttävistä eliölajeista säädetään valtioneuvoston asetuksella.
  - Tiukkaa suojeleä edellyttävään eläinlajiin kuuluvien yksilöiden lisääntymis- tai levähdyspaikkoja ei saa hävittää eikä heikentää.
- 79 §, Euroopan unionin tärkeinä pitämien eliölajien esiintymispaikkojen suojele
  - Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus voi päättää suojeleä lintudirektiivin 4 artiklan 2 kohdassa tarkoitettun tai direktiivin liitteessä I mainitun eliölajin taikka luontodirektiivin liitteessä II mainitun eliölajin suotuisan suojelutason saavuttamisen tai säilyttämisen kannalta merkittävän esiintymispaikan.
  - Suojelupäätöksessä on määriteltävä esiintymispaikan rajat. Esiintymispaikkaa ei saa hävittää eikä heikentää. Kielto tulee voimaan, kun päätös on annettu tiedoksi alueen omistajille ja haltijoille.

34

## Liito-oravailmoitus ja ennakkotieto

- Metsälain 14 b §, liito-orava
  - Jos metsäkeskukselle saapunut metsänkäyttöilmoitus kohdistuu ELY-keskuksen metsäkeskukselle toimittamassa asiakirjassa mainittuun liito-oravan lisääntymis- ja levähdyspaikkaan, metsäkeskuksen on välittömästi ilmoitettava tästä
    - ELY-keskukselle,
    - maanomistajalle sekä
    - tiedossaan olevalle maanomistajan edustajalle ja metsänhakkuuoikeuden haltijalle
- Metsälain 14 c §, ennakkotieto erityisen tärkeästä elinympäristöstä
  - Maanomistaja tai hänen valtuuttamansa metsänhakkuuoikeuden haltija voi hakea ennen hakkuuta tai muuta metsän käsittelyä metsäkeskukselta metsänkäyttöilmoitukseen liittyvän ennakkotiedon siitä, onko esitetty kohde 10 §:n 2 momentissa tarkoitettu erityisen tärkeä elinympäristö ja onko ilmoitettu metsän käsittely 10 a ja 10 b §:n mukainen.

35

## Metsien suojele – hakkuu erityiskohteessa (5 b §)

- Hakkuu voidaan tehdä kohteen erityisluonteen edellyttämällä tavalla, jos hakkuun kohteella on erityistä merkitystä
  - metsän monimuotoisuuden säilyttämisen,
  - maiseman tai
  - metsän monikäytön
- Tutkimus-, opetus- tai muussa erityiskäytössä oleva metsä voidaan käsitellä sen käyttötarkoituksen edellyttämällä tavalla.
- Erityiskohteissa toteutettavat käsittelyalueen toimenpiteet ja niiden perustelut on esitettävä metsänkäyttöilmoituksessa

36

## Metsien suojelu ja säilyttäminen

- Metsälaki, 10 §, monimuotoisuuden säilyttäminen ja erityisen tärkeät elinympäristöt
- Metsiä tulee hoitaa ja käyttää siten, että turvataan yleiset edellytykset metsien biologisen monimuotoisuuden kannalta tärkeiden elinympäristöjen säilymiselle.
- Monimuotoisuuden kannalta erityisen tärkeät elinympäristöt ovat luonnontilaisia tai luonnontilaisen kaltaisia kohteita, jotka erottuvat ympäröivästä metsäluonnosta selvästi.

## Kohteiden ominaispiirteitä ovat:

- 1) lähteiden, purojen ja pysyvän vedenjuoksu-uoman muodostavien norojen sekä enintään 0,5 hehtaarin suuruisen lampien välittömät lähiympäristöt, joiden ominaispiirteitä ovat veden läheisyydestä ja puu- ja pensaskerroksesta johtuvat erityiset kasvuolosuhteet ja pienilmasto;
- 2) seuraavat a–e-alakohdissa luetellut suoelinympäristöt, joiden yhteinen ominaispiirre on luonnontilainen tai luonnontilaisen kaltainen vesitalous:
  - a) lehto- ja ruohokorvet, joiden ominaispiirteitä ovat rehevä ja vaateliias kasvillisuus, erirakenteinen puusto ja pensaskasvillisuus;
  - b) yhtenäiset metsäkorte- ja muurainkorvet, joiden ominaispiirteitä ovat erirakenteinen puusto ja yhtenäisen metsäkorte- tai muurainkasvillisuuden vallitsevuus;
  - c) letot, joiden ominaispiirteitä ovat maaperän runsasravinteisuus, puuston vähäinen määrä ja vaateliias kasvillisuus;
  - d) vähäpuustoiset jouto- ja kitumaan suot; sekä
  - e) luhdat, joiden ominaispiirteenä on erirakenteinen lehtipuusto tai pensaskasvillisuus sekä pintavesien pysyvä vaikutus;
- 3) rehevät lehtolaikut, joiden ominaispiirteitä ovat lehtomulta, vaateliias kasvillisuus sekä luonnontilainen tai luonnontilaisen kaltainen puusto ja pensaskasvillisuus;

## Kohteiden ominaispiirteitä ovat:

4) kangasmetsäsaarekkeet, jotka sijaitsevat ojittamattomilla soilla tai soilla, joissa luontainen vesitalous on pääosin säilynyt muuttumattomana;

5) kallioperässä olevat tai kivennäismaahan uurtuneet, jyrkkärinteiset, pääosiltaan vähintään kymmenen metriä syvät rotkot ja kurut, joiden ominaispiirteenä on luonteenomainen muusta ympäristöstä poikkeava kasvillisuus;

6) pääosiltaan vähintään kymmenen metriä korkeat jyrkänteet ja niiden välittömät alusmetsät;

7) karukkokankaita puuntuotannollisesti vähätuottoisemmat hietikot, kalliot, kivikot ja louhikot, joiden ominaispiirre on harvahko puusto.

Edellä 2 momentissa tarkoitettujen erityisen tärkeitä elinympäristöt ovat pienialaisia tai metsätaloudellisesti vähämerkityksellisiä

MetsäA 4 luvussa eräitä tarkempia säännöksiä.

## Yleiset käsittelyn periaatteet ja kiellot, 10 a §

- Varovaisia hoito- ja käyttötoimenpiteitä, joissa elinympäristöjen ominaispiirteet säilytetään tai niitä vahvistetaan
  - säilytettävä elinympäristölle erityinen vesitalous, puuston rakenne, vanhat ylispuut, kuolleet ja lahot puut sekä otettava huomioon kasvillisuus, maaston vaihtelevaisuus ja maaperä.
- Ominaispiirteitä vahvistavia hoito- ja käyttötoimenpiteitä ovat suunnitelmalliset luonnonhoitotoimet ja luonnontilan ennallistamistoimet
- Ominaispiirteet säilyttäviä hoito- ja käyttötoimenpiteitä ovat varovaiset, poimintaluonteiset hakkuut, yksittäisten kuokkalaikkujen tekeminen sekä Suomen luontaiseen lajistoon kuuluvien puiden taimien istuttaminen ja niiden siementen kylväminen.
  - Erityisen tärkeissä elinympäristöissä voidaan erityistä varovaisuutta noudattaen kuljettaa puutavaraa ja ylittää puron uoma, mikäli se ei vaaranna ominaispiirteiden säilyttämistä.
- Erityisen tärkeissä elinympäristöissä ei saa tehdä
  - uudistushakkuuta,
  - metsätietä,
  - kasvupaikalle ominaista kasvillisuutta vahingoittavaa maanpinnan käsittelyä,
  - ojitusta, purojen ja norojen perkausta
  - käyttää kemiallisia torjunta-aineita

## Käsittely, 10 b §

- Voidaan tehdä varovaisia poimintaluonteisia hakkuita, jotka säilyttävät puuston luonnontilaisena tai luonnontilaisen kaltaisena siten, ettei elinympäristön luonnontilainen tai luonnontilaisen kaltainen vesitalous muutu
- Elinympäristön puuston rakenne rehevillä lehtolaikuilla on säilytettävä siten, että hoito- ja käyttötoimenpiteiden yhteydessä tehdään vain varovaisia, poimintaluonteisia hakkuita.
- Jyrkänteissä ja niiden välittömissä alusmetsissä ei saa toteuttaa puunkorjuuta.
- Hietikoilla, kallioilla, kivikoissa ja louhikoissa voidaan tehdä varovaisia poimintaluonteisia hakkuita siten, että säilytetään vanhimmat ja kuolleet sekä lahot puut.

## Poikkeuslupa ja "tuki"

- Poikkeuslupa, 11 §
  - 10 a ja 10 b §:n veloitteen täyttämisestä aiheutuu maanomistajalle taikka hallintaoikeuden tai muun sellaisen erityisen oikeuden haltijalle metsäntuoton vähenemistä tai muuta taloudellista menetystä, mikä ei ole vähäistä, metsäkeskuksen tulee maanomistajan tai erityisen oikeuden haltijan hakemuksesta myöntää lupa toteuttaa hoito- ja käyttötoimenpiteet tavalla, josta asianomaiselle aiheutuva menetys jää vähäiseksi.
    - Menetys katsotaan vähäiseksi, kun 10 §:n mukaisten kohteiden käyttörajoitusten aiheuttama taloudellinen menetys on pienempi kuin neljä prosenttia poikkeusluvan hakijan sen metsäkiinteistön markkinakelpoisen puuston arvosta, jolla käsittelyalue sijaitsee, tai alle 3 000 euroa.
  - Lupaa ei kuitenkaan saa myöntää, jos kysymyksessä olevaa toimenpidettä varten on myönnetty tai myönnetään kestävän metsätalouden rahoitusta koskevassa lainsäädännössä tarkoitettua ympäristötukea tai muuten riittävä tuki valtion varoista
- Ennakkotieto erityisen tärkeästä elinympäristöstä (14 c §)
- Menettely liito-oravailmoituksesta (14 b §) – ilm. ELY:lle

## Metsien suojelu ja säilyttäminen (5)

- Kestävän metsätalouden rahoituslaki
  - Tuki metsäluonnon hoitohankkeille
- METSO-ohjelma
  - Perustuu valtioneuvoston periaatepäätökseen 27.3.2008
  - Ei lainsäädäntöä itse ohjelmasta

## Eräiden vesiluontotyyppien suojelu, VL 2:11

- luonnontilan vaarantaminen on kielletty
  - Luonnontilainen enintään kymmenen hehtaarin suuruinen flada, kluuvijärvi tai lähde
  - muualla kuin Lapin maakunnassa sijaitseva noro tai enintään yhden hehtaarin suuruinen lampi tai järvi
- Lupaviranomainen voi yksittäistapauksessa hakemuksesta myöntää poikkeuksen kiellosta, jos vesiluontotyyppien suojelutavoitteet eivät huomattavasti vaarannu
  - Jos seuraus aiheutuisi hankkeesta, johon on haettu lupaa, lupa-asian yhteydessä on viran puolesta tutkittava kysymys poikkeuksen myöntämisestä

## Metsien suojelu ja säilyttäminen (6)

- Metsälaki, suojametsät, Metsälain 4 luku
  - Suojametsäalueet, VnA 844/1998
    - Erityinen varovaisuus, ei metsärajan alenemista
  - Suoja-alueet – ei päätöksiä
    - Asutuksen/viljelysten suojaaminen tuuilta, maanvyörymien ehkäiseminen
- Laki metsän hyönteis- ja sienituhojen torjunnasta
  - Poistaminen hakkuupaikalta, varastointi, ym.

## Luonnonsuojelulaki: toimenpidekiellot, pakkokeinot ja rangaistukset

- väliaikainen toimenpidekielto
- toimenpidekielto alueilla, joilla lunastus on vireillä
- pakkokeinot - uhkasakko, teettämisuuhka ja keskeyttämisuuhka
- rangaistukset
  - Luonnonsuojelurikkomus (LSL), sakkoa
  - Luonnonsuojelurikos (RL 48:), max 2 vuotta
  - Törkeä luonnonsuojelurikos (RL 48:5a), min 4 kk, max 4 vuotta

# Muutoksenhaku

- valitus hallinto-oikeuteen, 30 pv, jatkovalitus KHO:een, jos valituslupa
- valitusoikeus
  - etua tai oikeutta asia koskee
  - kunnalla
  - rekisteröidyllä paikallisella tai alueellisella yhteisöllä, jonka tarkoituksena on luonnon- tai ympäristönsuojelun edistäminen

47

# Luonnonsuojelun toteuttaminen

- Suomen pinta-alasta on suojeltu noin 9% luonnonsuojelu- ja erämaalailla
  - Ulkoiluilla retkeilyalueita, koskiensuojelulla vesistöjä
- Valtaosa suojelualueista sijaitsee valtion mailla
  - valtion suojelualueita hoitaa Metsähallitus (luontopalvelut)
- Suurin osa suojelualueistamme kuuluu EU:n Natura 2000 -verkostoon



48



## Ekologisen kompensaaion toteuttaminen, VAPAAEHTOISTA (11 luku)

- Hyvittävät toimenpiteet
  - Hyvittävillä toimenpiteillä korvataan luontotyyppille tai lajin elinympäristölle aiheutuva heikennys vähintään täysimääräisesti.
  - Hyvittäviä toimenpiteitä ovat toimenpiteet, joihin ei ole muuhun lainsäädäntöön tai velvoitteeseen perustuvaa velvollisuutta, ja joilla
    - 1) palautetaan luonnonarvoiltaan tai kunnoltaan heikentynyt alue ennallistumaan kohti luonnontilaa tai luonnon monimuotoisuuden kannalta tavoiteltua tilaa;
    - 2) lisätään luontotyyppin tai lajin elinympäristön pinta-alaa; tai
    - 3) Parannetaan luontotyyppin tai lajin elinympäristön ekologista laatua.
- Suojeluhuvely
  - Hyvittävänä toimenpiteenä voidaan pitää myös uhanalaisen luontotyyppin luonnontilaltaan edustavan esiintymän pysyvää suojelua (suojeluhuvely), jos suojelu
    - 1) ylläpitää tai parantaa luonnontilaa tai luonnon monimuotoisuuden kannalta tavoiteltua tilaa estämällä luonnontilan heikentymistä aiheuttavan toiminnan ja
    - 2) tuottaa paremman ekologisen lopputuloksen kuin ennallistaminen tai kunnostaminen

49

## Ekologisen kompensaaion toteuttaminen 2

- Hyvittämisen kriteerit
  - Hyvittävät toimenpiteet on toteutettava
    - 1) samalla tai siihen rajautuvalla metsäkasvillisuusvyöhykkeen osa-alueella, samalla merialueella ja saman tai rajautuvan päävesistöalueen samassa vesimuodostuma- tai vesiluontotyyppissä, jolla heikennys aiheutuu;
    - 2) sen saamelaisyhteisön alueella, jonka alueella heikennys tapahtuu;

Uhanalaiseen luontotyyppiin tai uhanalaisen eliölajin elinympäristöön kohdistuva heikennys on hyvitetävä saman eliölajin elinympäristöön tai samaan luontotyyppiin kohdistuvin toimenpitein. Jos heikennystä ei voida luonnontieteellisistä syistä hyvittää samaan luonnonarvoon kohdistuvin toimenpitein, heikennys on hyvitetävä heikennettävää vastaavaan, yhtä uhanalaiseen tai uhanalaisempaan luonnonarvoon kohdistuvin toimenpitein.

Ympäristöministeriön asetuksella voidaan antaa tarkempia säännöksiä hyvittävien toimenpiteiden luonnonarvoihin liittyvästä ja alueellisesta vastaavuudesta.

50

## Ekologisen kompensaaion toteuttaminen 4

- Vapaaehtoinen luonnonarvojen tuottaminen
  - Maanomistaja voi vapaaehtoisesti tuottaa luonnonarvoja käytettäväksi ekologiseen kompensatioon.
  - Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus antaa maanomistajan hakemuksesta lausunnon vapaaehtoisen luonnonarvojen tuottamisen suunnitelmasta. Lausunto on toimitettava tiedoksi kunnalle, jossa suunnitelmassa tarkoitettu alue sijaitsee. Suunnitelmaan sovelletaan, mitä 100 §:ssä säädetään hyvittämissuunnitelmasta.
  - Suunnitelman mukaisten perustavien toimenpiteiden toteutuksen jälkeen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus antaa maanomistajan hakemuksesta lausunnon toimenpiteillä tuotettavien luonnonarvojen laadusta ja määrästä.
  - Maanomistajan hakemuksesta elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus tallentaa tiedon toimenpiteillä tuotettavien luonnonarvojen laadusta ja määrästä luonnonsuojelun tietojärjestelmään kuuluvaan rekisteriin.
  - Tuotettujen luonnonarvojen alueeseen ei sovelleta 64 §:ssä [suojellut luontotyytit] ja 77 §:ssä [erityisesti suojeltavat lajit] säädettyä ilman maanomistajan suostumusta.
- 

51

## Ekologisen kompensaaion toteuttaminen 5

- Vapaaehtoinen heikennyksen hyvittäminen
  - Luonnonarvoja toiminnassaan heikentävä toimija (vapaaehtoinen hyvittäjä) voi vapaaehtoisesti hyvittää toiminnastaan luontotyyppille tai lajin elinympäristölle aiheutuvan heikennyksen 103 §:ssä tarkoitetuilla toimenpiteillä.
  - Vapaaehtoisen hyvittäjän hakemuksesta elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus tekee päätöksen hyvityksen korvaavuudesta. Korvaavuus voi olla joko heikennystä vastaavaa tai sen ylittävää.
  - Hyvitysalue on rajattava 105 §:n mukaisesti tai perustettava 48 §:ssä tarkoitetuksi luonnonsuojelualueeksi.
  - Vapaaehtoisen hyvittäjän hakemuksesta elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus tallentaa tiedon vapaaehtoisesta hyvittämisestä luonnonsuojelun tietojärjestelmään kuuluvaan rekisteriin.
- 

52

## Ekologisen kompensaaion toteuttaminen 6

- Kustannusvastuu

- Hyvittämiseen velvollinen, luonnonarvojen tuottaja ja vapaaehtoinen hyvittäjä vastaavat kustannuksista, jotka aiheutuvat:

- 1) hyvittävien toimenpiteiden suunnittelusta ja toteutuksesta;
- 2) viranomaiselle hyvittämissuunnitelman hyväksymisestä sekä rekisteriin merkitsemisestä.

- Hyvittämiseen velvollinen ja vapaaehtoinen hyvittäjä vastaa lisäksi kustannuksista, jotka aiheutuvat:

- 1) heikennyksen arvioinnista;
- 2) hyvittämistoimenpiteiden toteuttamisen valvonnasta;
- 3) hyvittämistoimenpiteiden vaikuttavuuden seurannasta.

53

### Kulttuuriperinnön suojelusta

- Rakennussuojelu
- Muinaismuistot

prof. Ekroos

54

54

# Rakennusperintö - rakennussuojelu

- Soveltamisala, 2 §
  - Suojelu pääsääntöisesti asemakaavalla
  - Lakia sovelletaan, jos
    - 1) kohteella on valtakunnallista merkitystä;
    - 2) kohteen säilymistä ja suojelua ei voida turvata maankäyttö- ja rakennuslailla ja sen nojalla annetuilla säännöksillä tai määräyksillä; tai
    - 3) kohteen suojeluun tämän lain mukaisesti on erityisiä syitä asemakaavoitustilanteen vuoksi.
- Kohteet
  - voidaan suojella rakennuksia, rakennelmia, rakennusryhmiä tai rakennettuja alueita, joilla on merkitystä rakennushistorian, rakennustaiteen, rakennustekniikan, erityisten ympäristöarvojen tai rakennuksen käytön tai siihen liittyvien tapahtumien kannalta.
  - suojelu voi koskea myös rakennuksen osaa, rakennuksen kiinteää sisustusta taikka muuta rakentamalla tai istuttamalla muodostettua aluetta.
- Päätäminen: ELY
- Vaarantamiskielto (max 2 v)
- Poikkeaminen: ELY
  - 1) osa rakennuksesta on vahingoittunut ja vahingoittunut osa vaarantaa rakennuksen käyttötarkoituksen mukaista käyttöä tai suojelun perusteena olevien arvojen säilymistä;
  - 2) rakennuksen käyttäminen käyttötarkoitukseensa sekä muuttaminen uuteen soveltuvaan käyttötarkoitukseen on suojelun vuoksi estynyt; tai
  - 3) siihen on muu erityisen painava rakennusperinnön käyttöä tai hoitoa edistävä peruste.
- Poikkeamislupaa ei kuitenkaan saa myöntää, jos rakennus ei sen seurauksena enää täyttäisi suojelun edellytyksiä.
- Korvausvelvollisuus – valtio
- Avustukset
- HUOM! Kirkollisten rakennusten suojelu kirkkolain mukaan

55

# Muinaismuistolaki, 295/1963

- 2 §, Kiinteitä muinaisjäännöksiä ovat:
- 1) maa- ja kivikummut, rökkiöt, kivikehät ja muut kiveykset ja kivilatoukset, jotka ovat ihmisten muinoin tekemiä;
- 2) pakaunuuden aikaiset haudat ja kalmistot, myös sellaiset, joista maan pinnalla ei ole merkkejä;
- 3) kivet ja kalliopinnat, joissa on muinaisilta ajoilta kirjoituksia, kuvia tai muita piirroksia tahi maalauksia, hiomauria tai muita hionnan tahi hakkuun jälkiä taikka uhrikuoppia;
- 4) uhrilähteet, uhripuut, uhrikivet ja muut palvontapaikat sekä muinaiset käräjäpaikat;
- 5) muinaisilta ajoilta peräisin olevat asumusten jäännökset sekä asuin- ja työpaikat, niin myös muodostumat, jotka ovat syntyneet sellaisten asumusten tai paikkojen käyttämisestä;
- 6) muinaisaikaiset hylätyt linnat, linnamäet, linnoitukset, linnakkeet, vallit ja vallihaudat sekä niiden jäännökset, kirkkojen, kappelien, luostarien ja muiden huomattavien rakennusten rauniot sekä muinaiset häätäpaikat, jotka eivät ole seurakunnan hoidossa olevalla hautausmaalla;
- 7) kivet, ristit ja patsaat, jotka muinoin on pystytetty jonkun henkilön tai tapahtuman muistoksi tai uskonnollisessa tarkoituksessa, samoin kuin muut sellaiset muistomerkit;
- 8) muinaisten huomattavien kulkuteiden, tienviittojen ja siltojen sekä vartiotuli- ja muiden sellaisten laitteiden jäännökset; sekä
- 9) kiinteät luonnonesineet, joihin liittyy vanhoja tapoja, tarinoita tai huomattavia historiallisia muistoja.

prof. Ekroos

56

56

# Muinaismuistolaki, 295/1963

- Kiinteät muinaisjäännökset ovat rauhoitettuja muistoina Suomen aikaisemmasta asutuksesta ja historiasta
  - Ilman lupaa kaivaminen, peittäminen, muuttaminen, vahingoittaminen, poistaminen ja muu siihen kajoaminen kielletty
  - kuuluu maa-alue, joka on tarpeen jäännöksen säilymiseksi sekä jäännöksen laadun ja merkityksen kannalta välttämättömän tilan varaamiseksi sen ympärille
- Rajat:
  - Museovirasto voi vahvistaa muinaismuiston ja siihen kuuluvan suoja-alueen rata
    - Jos ei rajoja: suoja-alue 2 m lukien näkyvistä ulkoreunoista
- Kajoamislupa
  - tuottaa sen merkitykseen verraten kohtuuttoman suurta haittaa
  - Museovirasto voi myöntää
- Korvaus haitasta (7 §)
- Yleiset työhankkeet: hyvissä ajoin selko, VN ratkaisu

## Maa-ainesten ottamista koskeva ja siihen liittyvä lainsäädäntö – yleiskatsaus

## Säätelyn tausta ja kehitys

- Ennen 1970 lukua (ajoitus epätarkka)
  - Maa-ainesten ottaminen suhteellisen vapaata
  - Hiekan ja soran otto
- 1970-1981
  - Toimenpidekiellot ja RakL 124 a §:n mukainen lupa
- 1982 jälkeen (MAL voimaan 1.1.1982)
  - Tulkintojen etsiminen
  - Vakiintuminen
  - Uudet kysymykset

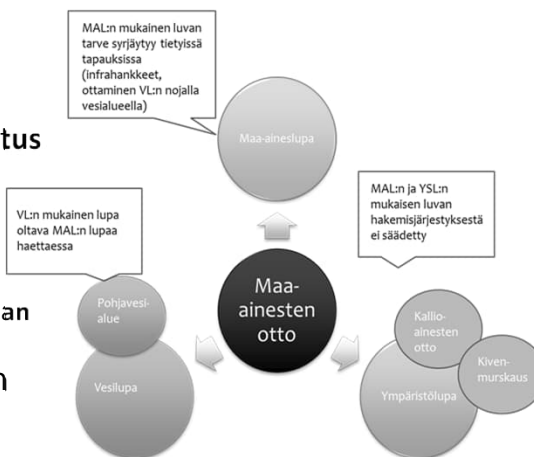
## LAINSÄÄDÄNTÖ

- Maa-aineslaki
- Muut lait
  - ympäristönsuojelulaki (ympäristölupa),
  - Yvalaki (yva),
  - maankäyttö- ja rakennuslaki (kaavoitus ja luvat),
  - vesilaki (luvat),
  - muinaismuistolaki (kiinteät muinaisjäänökset)
  - luonnonsuojelulaki (suojelualueet, suojeluohjelmat, natura, luontotyypit, maisema-alueet, lajit),
  - jätelaki,
  - maantielaki ja ratalaki
  - yksityistielaki ja kiinteistönmuodostamislaki
  - kaivoslaki (soveltamisalojen suhde)

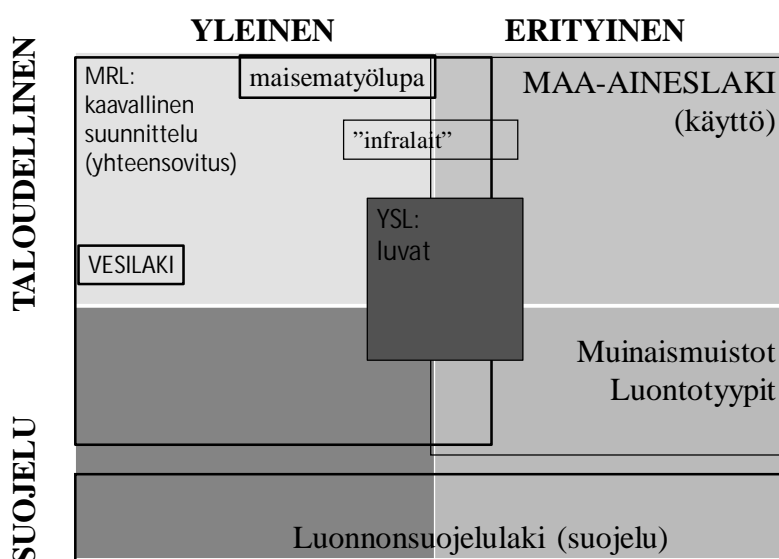


# Maa-aineslaki - yleistä

- **Tavoitteet**
  - Ainesten otto ympäristön kestävästä kehitystä tukevalla tavalla
- **Soveltamisala**
  - Kivi, sora, savi ja multa
  - Poiskuljetus, varastointi tai jalostus
  - Ei koske:
    - Kaivoslakiin perustuvaa ottamista
    - Rakentamisen yhteydessä irrotettujen ottamista ja hyväksikäyttöä, kun perustuu lupaan
      - Jossakin määrin tulkinnanvarainen
    - Vesialueella ottamista, johon tarvitaan lupa



# LAINSÄÄDÄNTÖKOKONAISUUS



# Lupa

- Pääsääntöisesti oltava lupa
  - Ei lupaa:
    - Tavanomainen kotitarvekäyttö asumiseen tai maa- ja metsätalouteen (tulee liittyä rakentamiseen tai kulkuyhteyksiin)
- Luvan myöntämisen edellytykset
  - Ottamissuunnitelma
  - Ei ristiriidassa 3 §:n kanssa
  - Toimenpiderajoitusalue
    - Ei huomattavaa haittaa kaavan laatimiselle tai muuttamiselle
    - Ei turmele kaupunki- tai maisemakuvaa
- Lupaviranomainen: kunnan ympäristönsuojeluviranomainen
  - Lausunto ELY:ltä, jos
    - Luonnonsuojelu, vesiensuojelu, vaikutus toisen kunnan alueeseen
  - Muut lausunnot: MAA 4 §

## Lupa (2) – YSL - yhteiskäsittely

- Yhteiskäsittely, jos samaa hanketta koskee ympäristölupahakemus ja maa-aineslupahakemus (4 a §, voimaan 1.7.2016)
  - Jos maa-aineslupakäsittelyssä ilmenee että hanketta varten on tarpeen myös ympäristönsuojelulain mukainen lupa, luvan hakijan on lupaviranomaisen määräämässä kohtuullisessa ajassa tehtävä ympäristölupahakemus
    - Voidaan jättää tutkimatta, jos ei hae
- Menettelyssä noudatetaan YSL 42–45, 84–86 ja 96 §:iä säädetään + MAL 7.2 § (lausunto)
- Kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelma tarpeen, jos ainesten ottamisessa tai niiden varastoinnissa tai jalostamisessa syntyy YSL 112.1 §:n 2 kohdassa tarkoitettua kaivannaisjätettä



## Lupa (3)

- Ottamissuunnitelma
  - Ei jos hanke vähäinen
  - Suunnitelmaa laadittaessa on tarvittavassa laajuudessa selvitettävä vallitsevat luonnonolosuhteet, aineiden määrä ja laatu sekä hankkeen vaikutukset ympäristöön ja luonnonolosuhteisiin.
  - Jos yvavelvollinen (yli 25 ha tai yli 200 000 m<sup>3</sup>/a): yvaselostus
  - Kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelma, jos kaivannaisjätettä (YSL 45 a.1 §: kivenlouhinta, -murskaus)
  - Selostus, kartat, piirrokset (MAA 2 §)
- Ottamispaikat on sijoitettava ja aineiden ottaminen järjestettävä niin, että ottamisen vahingollinen vaikutus luontoon ja maisemakuvaan jää mahdollisimman vähäiseksi ja että maa-aineseiintymää hyödynnetään säästeliäästi ja taloudellisesti eikä toiminnasta aiheudu asutukselle tai ympäristölle vaaraa tai kohtuullisin kustannuksin vältettävissä olevaa haittaa.

## Lupa (4)

- 3 §: aineiden ottamisen rajoitukset: aineksia ei saa ottaa niin, että siitä aiheutuu:
  - 1) kauniin maisemakuvan turmeltumista;
  - 2) luonnon merkittävien kauneusarvojen tai erikoisten luonnonesiintymien tuhoutumista;
  - 3) huomattavia tai laajalle ulottuvia vahingollisia muutoksia luonnonolosuhteissa; tai
  - 4) tärkeän tai muun vedenhankintakäyttöön soveltuvan pohjavesialueen veden laadun tai antoisuuden vaarantuminen, jollei siihen ole saatu vesilain mukaista lupaa.
- Asemakaava/yleiskaava
  - katsottava, ettei ottaminen vaikeuta alueen käyttämistä kaavassa varattuun tarkoitukseen eikä turmele kaupunki- tai maisemakuvaa
- Maa-aineksia ei saa ilman erityistä syytä ottaa meren tai vesistön rantavyöhykkeellä, ellei aluetta ole asemakaavassa tai oikeusvaikutteisessa yleiskaavassa osoitettu tätä tarkoitusta varten

## Lupa (5)

- Lupa määräajaksi, enintään 10 vuodeksi
  - Erityisestä syystä pidemmäksi ajaksi, ei yli 15 vuotta
    - Kalliokivi 20 vuotta
  - Jos lupa alle 10 v, voidaan jatkaa, max 10 v
- Lupamääräykset
  - Haittojen välttäminen tai rajoittaminen
  - Lupamääräykset on annettava:
    - 1) ottamisalueen rajauksesta, kaivausten ja leikkausten syvyydestä ja muodosta sekä ottamistoiminnan etenemissuunnista;
    - 2) alueen suojaamisesta ja siistimisestä ottamisen aikana ja sen jälkeen; sekä
    - 3) puuston ja muun kasvillisuuden säilyttämisestä, uusimisesta ja uusista istutuksista ottamisen aikana ja sen jälkeen.
  - Lupamääräyksiä voidaan lisäksi antaa:
    - 1) ottamiseen liittyvistä laitteista ja liikenteen järjestämisestä erityisesti pohjaveden suojelemiseksi;
    - 2) ajasta, jonka kuluessa tämän pykälän nojalla määrätty toimenpiteet on suoritettava; sekä
    - 3) muista hankkeesta aiheutuvien haittojen välttämiseksi tai rajoittamiseksi tarpeellisista toimenpiteistä.
- Määräykset eivät saa aiheuttaa luvan saajalle sellaista vahinkoa ja haittaa, jota on pidettävä hankkeen laajuuteen ja hänen saamaansa hyötyyn nähden kohtuuttomana.
- Lupaviranomainen voi määrätä, että ennen aineiden ottamista hakijan on annettava hyväksyttävä vakuus

## KHO 2015:129 – kaunis?

- Hallinto-oikeus oli ELY-keskuksen valituksesta kumonnut kunnan maa-aineslupaviranomaisen myöntämän luvan soran ja hiekan ottamiseen 5,8 hehtaarin ottamisalueelta.
- Ottamisalue sijaitsi noin kaksi kilometriä leveällä luode-kaakko-suuntaisella harjajaksolla, joka oli pinnanmuodoiltaan matalaprofiilista. Alue ei ollut muusta maisemasta selvästi erottuva eikä alueelta ollut laajaa näköalaa ympäristöön. Ottamisalue sijaitsi keskellä laajaa mäntyvaltaista kangasmetsäaluetta. Ottamissuunnitelman mukaisesta ottamisesta ei aiheutunut ottamisalueella tai sieltä ulospäin näkyviä merkittäviä maisemallisia vaikutuksia.
- Ottamisalue ei edustanut luvan myöntämisen esteenä olevaa maa-aineslain 3 §:n 1 momentin 1 kohdassa tarkoitettua kaunista maisemankuvaa saman pykälän 1 momentin 2 kohdassa tarkoitettuja luonnon merkittäviä kauneusarvoja eikä se muodostanut erikoista luonnonesiintymää. Maakuntakaavan arvokkaan harjualueen rajauksella (ge/2) ei ollut väliä oikeudellista merkitystä. Koska estettä luvan myöntämiselle ei ollut, hallinto-oikeuden päätös oli kumottava ja ympäristölautakunnan päätös saatettava voimaan.

## KHO 2015:128 – kaunis?

- Suunniteltu ottamisalue sijaitsi soistuneen alueen läpi kulkevan noin 1,6 kilometrin mittaisen kapean harjun eteläpäässä, josta oli aiemmin otettu vähäisessä määrin soraa. Harju oli Suomen Akatemian harjututkimuksessa luokiteltu arvoluokkaan IV kuuluvaksi geologisesti ja maisemallisesti jokseenkin merkittäväksi paikallisesti arvokkaaksi harjualueeksi. Harjun sijainti oli melko syrjäinen, sen matalampi eteläosa ei ollut kaukomaisemasta erityisesti erottuva eikä sieltä avautunut laajaa näköalaa ympäristöön. Näin ollen ottamissuunnitelman mukaisesta maa-aineksen ottamisesta ei aiheutunut ottamisalueella tai sieltä ulospäin näkyviä sellaisia merkittäviä maa-ainelain 3 §:n 1 momentin 1 kohdassa tarkoitettuja maisemallisia vaikutuksia, jotka muodostaisivat esteen luvan myöntämiselle.
- Asiakirjojen ja katselmushavaintojen perusteella harjuselänne oli kuitenkin, aiemmin tapahtuneesta ottamistoiminnasta huolimatta, pitkä ja kapea, matalan eteläosan ja jyrkemmän ja korkeamman pohjoisosan muodostama edustava ja yhtenäinen harjumuodostuma, joka edusti maa-ainelain 3 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitettuja luonnon merkittäviä kauneusarvoja ja oli lainkohdassa tarkoitettu erikoinen luonnonesiintymä. Vaikka nyt suunniteltu maa-ainesten ottamisalue ei ulottunut harjun arvokkaimpiin osiin, aiottu soranotto toiminta olisi kuitenkin aiheuttanut sanotussa lainkohdassa tarkoitettuja luonteeltaan peruuttamattomia seurauksia edellä kuvattuun kokonaisuuteen. Tämän vuoksi maa-ainelupahakemus oli hylättävä.

## MAL - muuta

- Kunnan ja valtion lunastusvelvollisuus
  - Jos lupa ainesten ottamiseen on lainvoimaisesti evätty eikä maanomistaja voi käyttää maataan maa- ja metsätalouteen, rakentamiseen tai muuhun vastaavaan kohtuullista hyötyä tuottavaan tarkoitukseen, on kunta tai, jos alueella on luonnonsuojelun kannalta valtakunnallista merkitystä, valtio velvollinen omistajan niin vaatiessa lunastamaan alueen.
  - Lunastamisessa noudatetaan kiinteän omaisuuden ja erityisten oikeuksien lunastuksesta annettua lakia
- Ottajan korvausvelvollisuus
  - Jos ainesten ottaminen alentaa viereisen tai lähistöllä sijaitsevan kiinteistön arvoa tai aiheuttaa muuta sellaista vahinkoa tai haittaa kiinteistön käyttämiselle, mitä ei ole pidettävä vähäisenä, on kiinteistön omistajalla ja haltijalla oikeus saada ainesten ottajalta täysi korvaus haitasta, joka ainesten ottamisesta hänelle aiheutuu. Korvausta on vaadittava viiden vuoden kuluessa vahingon tai haitan aiheutumisesta. Jollei korvauksesta sovita, kysymys oikeudesta korvaukseen ratkaistaan ja korvaus määrätään kiinteän omaisuuden ja erityisten oikeuksien lunastuksesta annettua lakia soveltuvin osin noudattaen toimituksessa, jota haetaan asianomaiselta maanmittauskonttorilta.

## Vesilaki – maa-aineisten ottaminen

- Ottaminen vesialueella, luvantarve:
  - VL 3:3.1,9: maa-aineiden ottaminen vesialueen pohjasta muuhun kuin tavanomaiseen kotitarvekäyttöön;
- Ottaminen pohjaveteen liittyen
  - Luvantarve VL 3:2.1, lupa, jos se voi muuttaa ... pohjaveden laatua tai määrää, ja tämä muutos
    - aiheuttaa pohjavesiesiintymän tilan huononemista (2)
    - olennaisesti vähentää tärkeän tai muun vedenhankintakäyttöön soveltuvan pohjavesiesiintymän antoisuutta tai muutoin huonontaa sen käyttökelpoisuutta taikka muulla tavalla aiheuttaa vahinkoa tai haittaa vedenotolle tai veden käytölle talousvetenä (5)
- Lupa 3:4: etuvertailu (+ehdoton luvanmyöntämisestä)